

Заявленные регионами Черноземья и утвержденные госпрограммой развития сельского хозяйства РФ до 2020 года планы по восстановлению объемов агрострахования посевов могут так и остаться на бумаге. По словам президента Национального союза агростраховщиков (НСА) Корнея Биждова, при нынешних темпах страхования посевов и нормативной базе регионы не выполняют плановые показатели даже 2017 года, несмотря на рост убытков аграриев от погодных условий. Планируемое развитие страхования к 2020-му году сможет обеспечить лишь вывод дотаций из-под единой субсидии. Пока же регионам зачастую выгоднее заплатить штрафы, чем перенаправлять бюджетные средства на страхование с других мер поддержки. Планы по развитию сельхозстрахования посевов до 2020 года, заявленные регионами РФ и утвержденные весенними поправками в госпрограмму развития сельского хозяйства на 2013–2020 годы, уже к осени показали свою несостоятельность. Президент НСА Корней Биждов в беседе с „Ъ“ признал, что невыполнение планов может произойти уже по итогам 2017 года. Нынешний год должен стать первой официальной контрольной точкой в планах по четырехлетнему развитию этого инструмента.

Негативную тенденцию подтверждают и недавно подготовленные НСА данные по страхованию посевов с господдержкой в регионах за первое полугодие 2017-го (есть в распоряжении „Ъ“; более актуальные показатели не раскрываются). Хуже всего ситуация в Белгородской области: в 2016 году там было застраховано с господдержкой 160,5 тыс. га, целевой показатель в госпрограмме на 2017 год (включает как наиболее популярное страхование с господдержкой, так и без нее) — 180 тыс. га. Но по факту за шесть месяцев в регионе, по данным НСА, не было заключено ни одного договора страхования с господдержкой. Орловская область по аналогичным договорам выполнила 24% от своего общего годового плана в 90 тыс. га, Воронежская — 27% от 259 тыс. га, Липецкая — 33% от 110 тыс. га. В других областях ситуация хуже: Тамбовская область, по данным НСА, застраховала лишь 8% от планируемых 70 тыс. га, а Курская — чуть более 1% от 201,2 тыс. га.

Примечательно, что при подготовке целевых показателей регионы Черноземья стремились снизить план 2017 года по сравнению с 2016-м, а поступательный рост отложить на 2018-2020 годы. Увеличение показателей уже в 2017-м запланировали лишь власти Белгородской (со 160,5 до 180 тыс. га) и Липецкой (с 95,5 до 110 тыс. га) областей. Таким образом, при сохранении существующей системы господдержки агрострахования регионам не удастся выполнить даже минимальный план, на котором базировался дальнейший рост. Более того, в случае невыполнения годового показателя субъекты ждут штрафы. По итогам 2016 года под такую санкцию, в частности, попала Орловская область. «По сути, Минсельхоз штрафует регионы за то, что у самого министерства не хватает денег на все виды поддержки», — недоумевает собеседник „Ъ“ в отрасли.

В НСА традиционно видят причины падения показателей по страхованию с господдержкой во включении расходов на страхование в единую субсидию и в неготовности нормативной базы. Напомним, регионы, которые решили не расставаться со страховщиками, не могут заключить договоры: предыдущая методика определения страховой стоимости и размера утраты урожая утратила силу, а новая отсутствует. В

целом по стране застрахованные с господдержкой площади в первом полугодии снизились более чем втрое — с 1,87 млн до 559 тыс. га, подчеркивают в НСА: «Можно констатировать, что страхование ярового сева в этом году было фактически сорвано. А сельхозпроизводители, решившие все же прибегнуть к нему, вынуждены были заключать договоры с господдержкой на свой страх и риск, так как условия и сроки субсидирования по ним были неизвестны». В случае чрезвычайных ситуаций, подчеркивают в союзе, выплаты лягут на плечи государства, а не страховщиков, причем выделяемых бюджетных денег на компенсации всем не хватает. Ущерб растениеводов от ЧС в стране в январе-августе 2017 года (погибло 188,8 тыс. га) составил 2 млрд руб., на компенсации выделено пока лишь 1,3 млрд руб. Черноземье это затронуло в меньшей степени: чрезвычайная ситуация в связи с погодой объявлялась лишь в июле в Курской области. Тогда ущерб от ливней и ветра составил 227 млн руб.

В самих регионах отрицательную динамику по страхованию с господдержкой объясняют высокими показателями в договоренностях с Минсельхозом прошлых лет, которые с трудом удавалось выполнять, а также ростом тарифов страховщиков. Как пояснял „Ъ“ вице-премьер Орловского облправительства Дмитрий Бутусов, в результате роста тарифов «удельный расход средств на гектар существенно вырос, и те же лимиты не позволяют страховать в прежних объемах». А по словам начальника управления сельского хозяйства Тамбовской области Александра Аксенова, в 2016 году «показатель в соглашении с Минсельхозом был очень высоким», область «балансировала на грани его невыполнения, в случае которого пришлось бы возвращать субсидии в федеральный бюджет». Впрочем, собеседник „Ъ“ в органах власти одной из областей Черноземья констатирует, что возможные штрафы по итогам 2017 года не пугают регионы: «Иногда проще вернуть несколько миллионов, чем жертвовать другими направлениями поддержки».

Источник: Коммерсант, 15.09.2017