

Минфин РФ разработал законодательные предложения, согласно которым право страховать ответственность членов саморегулируемых организаций (СРО) может быть распространено на общества взаимного страхования (ОВС), сообщил «Интерфаксу» источник на страховом рынке. Это касается СРО, члены которых по закону об их профессиональной деятельности должны формировать финансовые гарантии (например, СРО оценщиков). В качестве фингарантий они чаще всего используют договоры страхования ответственности для членов СРО. При этом такое ОВС может быть организовано непосредственно на базе самой СРО без создания отдельного юрлица для ОВС. Такой СРО предстоит получить лицензию ЦБ на осуществление операций в качестве общества взаимного страхования.

«Минфин РФ направил на согласование в ЦБ, ФАС и Минэкономразвития доработанный законопроект с поправками к закону о деятельности обществ взаимного страхования, а также с изменениями в Гражданский кодекс на ту же тему», — отметил собеседник агентства, добавив, что «знаком с документом финансового ведомства».

По его мнению, законопроект Минфина об ОВС необходимо анализировать в сочетании с другим (также разработчик Минфин), касающимся вмененного страхования ответственности членов саморегулируемых организаций. «Два документа представляют систему мер, направленных на замену действующего сегодня порядка вмененного страхования ответственности членов СРО за исполнение обязательств по договорам с потребителями. Оба документа подготовлены и направлены на согласование в заинтересованные ведомства», — пояснил источник.

Он отметил, что в новом законопроекте об исключении страхования из перечня фингарантий Минфин предложил считать необязательным, но дополнительным страхование профответственности и ответственности за исполнение договоров членов СРО (например, СРО оценщиков или аудиторов в первом случае или туроператоров и застройщиков — во втором). Минфин предложил отменить порядок, при котором договор страхования ответственности компании как члена СРО оказывается финансовой гарантией исполнения обязательств перед клиентами, гарантией возмещения ущерба за причиненный вред, пояснил собеседник «Интерфакса».

Как сообщалось ранее, Минфин предложил исключить страхование профессиональной и договорной ответственности членов СРО из числа фингарантий в ряде законов, допускающих страхование ответственности членов СРО наряду с банковскими гарантиями. Ведомство подготовило изменения в законодательство, касающиеся не только деятельности СРО, но и участников рынка, для которых требование о вхождении в СРО не обязательно, например, для туроператорв, которые страхуют ответственность за неисполнение обязательств перед туристами. Законопроект об исключении страхования из фингарантий уже направлен на согласование в Минэкономразвития, ЦБ и Минстрой России.

Подготовленные Минфином изменения касаются девяти законов, в том числе «Об

основах туристской деятельности в РФ», «Об оценочной деятельности в РФ», «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в РФ», «О несостоятельности (банкротстве)», «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих», «О кадастровой деятельности», «О теплоснабжении», «Об актуарной деятельности в РФ», «О публично-правовой компании по защите прав граждан — участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

СРО и ОВС в одном лице

Закон об ОВС не обновлялся много лет, он нуждается в актуализации, отметила в интервью «Интерфаксу» заместитель руководителя департамента финансового рынка Минфина Вера Балакирева. Согласно предложенным Минфином изменениям, «ОВС может быть создано непосредственно на базе саморегулируемой организации, например, СРО оценщиков. СРО само решит, как страховать самостоятельно ответственность своих членов, правда, это будет происходить на определенных условиях», пояснила она.

По словам В.Балакиревой, «для членов действующих СРО заключение договора страхования ответственности — обязательное требование закона. Страховщики же могут уклониться от заключения договора, если считают риски высокими и непрозрачными. На этапе заключения такого договора оценить объем будущих рисков практически невозможно. В том числе поэтому нередко участники СРО не могут найти общего языка со страховщиками их ответственности».

«После принятия закона СРО могут организовать собственное ОВС без создания нового юрлица, СРО становится ОВС при условии обращения к Банку России за соответствующей лицензией и ее получении», — продолжила В.Балакирева.

В документе об исключении страхования из состава фингарантий Минфином предложено установить для органов управления СРО права самостоятельно определять необходимость и основания для заключения договора страхования гражданской ответственности членов вместо обязанности делать это. Также предложено исключить положение об аккредитации страховщиков при СРО. «Анализ практики, проведенный ведомством, показал, что такая аккредитация СК в СРО в ряде случаев проводится за деньги и предвзято», — прокомментировал инициативу ведомства информированный источник агентства.

Сами страховщики считают недопустимым страхование вреда от умышленных действий застрахованного члена СРО, как сегодня требуют отдельные законы, поскольку это входит в противоречие с Гражданским кодексом РФ. «Подобный законодательный подход стимулирует недобросовестных страхователей и их работников совершать противоправные действия. Кроме того, требования отдельных законов к условиям договоров страхования гражданской ответственности не корреспондируются с положениями ГК РФ (статья 928 не позволяет страховать вред, причиненный умышленно). Условия договоров страхования, противоречащие ГК РФ, признаются ничтожными в судебных спорах», — пояснил собеседник «Интерфакса». Он признал, что отмечается рост числа дел в судах по рассмотрению споров, касающихся исполнения обязательств страховых организаций по договорам страхования ответственности членов СРО.

Минфин также считает необходимым устранить законодательные противоречия,

выявленные правоприменительной практикой.

ОВС — не кооператив

Со своей стороны В.Балакирева, комментируя законопроект об ОВС, сообщила, что поле деятельности ОВС, согласно предложениям Минфина, расширяется. «Таким организациям в случае принятия закона будет разрешено заключать договоры по страхованию от несчастных случаев. До сих пор у ОВС было право страховать только имущественные риски. Кроме того, снимается законодательное ограничение на число членов ОВС. Такие организации могут работать в разных отраслях экономики», — отметила она.

«Важным мы считаем предложение о законодательном разделении регулирования ОВС и потребительских кооперативов. «Согласно ГК РФ сегодня ОВС является видом потребительского кооператива. Вместе с тем они по целям и направлениям своей деятельности существенно отличаются от потребительских кооперативов. ОВС не формируют паевые фонды путем внесения паевых взносов. Основу их деятельности составляет формирование страхового фонда, а членство в обществе взаимного страхования предполагает уплату вступительного взноса и страховой премии (страховых взносов) по договору страхования, требуется формирование страховых резервов. Эти группы организаций логично разделить», — убеждена В.Балкирева.

Предложения Минфина об изменениях в закон об ОВС и другие законодательные акты доработаны ведомством с учетом полученных в ходе обсуждений предложений и направлены на согласование в заинтересованные ведомства повторно.

Таком образом, на согласовании находится два взаимосвязанных законопроекта. Один отменяет обязательность существующей системы страхования членов СРО как выбранной ими формы фингарантии (участники СРО они могут выбрать и банковскую, но это в разы дороже). А второй проект закона дает право СРО вместо договоров со страховщиками самим страховать ответственность своих участников, превратившись в ОВС.

Финмаркет, 19.12.2018