

С 1 апреля в Москве техосмотр (ТО) легковых автомобилей стоит не 690, а 720 руб. Еще с 1 января, когда ТО был отменен как госуслуга, цены были объявлены временными. Хуже то, что сами законы о ТО и ОСАГО оказались несовершенными. Вместо облегчения жизни возникли трудности, скандалы и неразбериха, повлекшие за собой многочисленные поправки. И сколько это будет длиться – неизвестно.

Подарок к выборам

Поправки в закон «О техосмотре» рассмотрены Госдумой в первом чтении 21 марта. В целом концепция одобрена, но детали (в которых, как известно, и сидит дьявол) еще будут обсуждаться. Законодательная активность в сфере ТО и ОСАГО высока: за три месяца с 1 января – даты вступления в силу нового закона №170-ФЗ «О техосмотре» – поправки в него вносились уже трижды. А попытка вернуть ГИБДД право проверять талон ТО вызвала в феврале столь яростную критику, что пришлось без рассмотрения отзывать и переделывать законопроект, уже внесенный Минэкономразвития в Госдуму – случай едва ли не беспрецедентный.

Отменить ТО предложил президент Дмитрий Медведев. Ровно год назад – в апреле 2011 года – он заявил, что «система ТО изжила себя напрочь», а талон техосмотра является «никчемной бумажкой». Реформа затевалась с целью сделать техосмотр автомобилей реальной, а не формальной процедурой. Не секрет, что многие автолюбители талон ТО просто покупали. Коррупционная кормушка при ГИБДД надоела государству. А тут еще и выборы: электорат надо хоть чем-то обрадовать.

Дмитрий Медведев не только заявил об отмене ТО, но и поручил избавить МВД от этой функции и передать ее другой структуре. Сейчас закон возлагает эти функции на Российский союз автостраховщиков (РСА). Надо сказать, что проект готовился в спешке, за 9 месяцев, поскольку президент поставил жесткий срок – 1 января. В таких условиях совершенным законопроект получиться не мог.

Есть и другая причина шероховатостей: пожалуй, впервые с начала нулевых государство решило от чего-то отказаться. До этого его полномочия в различных сферах только росли. Как и опыт генерации соответствующих (ужесточающих) законопроектов. Как только возникла нужда написать проект отказа от госуслуги, по сути, приватизационный, возник сбой.

Чтобы избежать неразберихи, премьер-министр Владимир Путин распорядился ввести мораторий на прохождение техосмотра: срок действия талонов ТО, который заканчивался в 2011 году, автоматически продлевался на год. ГИБДД в свою очередь разослала по регионам инструкцию о том, что управление автомобилем с просроченным талоном не может быть расценено как правонарушение (до сих пор за это полагался штраф в размере 500–800 руб. и снятие номеров). Осмотр автомобилей в России был приостановлен.

Рассматривались разные варианты реформы: оставить часть контроля у ГИБДД либо создать профильную саморегулируемую организацию, но их в Кремле не поддержали. Остановились на страховых компаниях, казалось бы, коммерчески заинтересованных в исправном состоянии автопарка. ГИБДД талоны проверять перестала, они необходимы лишь для оформления полиса ОСАГО.

Благодаря нововведениям проводить проверку автомобилей теперь может любая частная компания, имеющая необходимое оборудование и профессиональных экспертов, к примеру, автосервис или автодилер. Для этого нужно получить аккредитацию в РСА. Все ранее существовавшие пункты ГТО (государственного техосмотра), работавшие по договорам с МВД, получили аккредитацию автоматически. На конец февраля в реестре РСА было более 5 тыс. операторов техосмотра.

Сейчас депутаты одобрили в первом чтении новый проект поправок, внесенный комитетом по госстроительству Госдумы по согласованию с Минэкономразвития (в ведомствах документ согласован). В частности, одобрено предложение освободить от ТО владельцев транспортных средств, которые регулярно проходят плановый осмотр в сертифицированных центрах, например у автодилеров. «Это освобождение от ТО законопослушных автомобилистов, которые обслуживают машины в сертифицированных центрах. Это не только дилеры, но и все центры, которые имеют сертификат. Поправки могут вступить в силу уже летом 2012 года», – заявил 20 марта первый зампред комитета по конституционному законодательству и госстроительству Госдумы Вячеслав Лысаков. РСА в свою очередь предложил «отвязать» талон ТО от страхового полиса и выдавать водителям полисы ОСАГО вообще без каких-либо документов о прохождении

ТО. Это предложение не прошло.

Жестокая реальность

Как бы убедительно и красиво ни звучали слова депутатов и других авторов поправок, на деле после 1 января случилась путница. Разразился ряд скандалов. Президент РСА Павел Бунин 19 января даже подал в отставку.

Причиной стал конфликт вокруг действий «Росгосстраха». Этот страховщик стал фактически торговать талонами. Физически техосмотр автомобиля не проводился, но талон ТО и полис ОСАГО выдавались: по действующим правилам эти два документа не существуют один без другого. Однако в талоне не было подписи эксперта, а с клиента брали письменное обязательство в течение трех месяцев осмотр все же пройти. Ноу-хау, придуманное «Росгосстрахом», перекладывает ответственность на владельца. Если произойдет ДТП и все вскроется, отвечать будет автовладелец, а не страховая компания.

Скандал стал публичным, к нему подключилась ФСФР: «Росгосстрах» получил предписание устранить нарушения, но полисы, выданные без талона ТО, остались в силе. Дальше несколько крупных страховщиков заявили о дискредитации процедуры ТО и выступили за отставку главы РСА Павла Бунина. Некоторые участники рынка публично заявили даже о «мошенничестве компании».

Компания ответила, что законов не нарушала, а за такие слова можно и под суд пойти. И правда, не нарушала: оказывается, вступивший в силу закон подобные действия не запрещал и наказания за них не предусматривал. Положения, по которым компании, практикующие подобные методы, все же можно было бы привлечь к ответственности, вступают в силу с 1 января 2013 года. Да и то ответственность будет чисто теоретической: ну написано в законе «выдача талона техосмотра без фактического осмотра транспортного средства недопустима» – и что? Как и во многих других законах, недопустимость лишь декларируется, без указания конкретных механизмов ее пресечения.

Скандалы, приводящие к поправкам в только что введенный в действие закон, мало кому

нравятся. Особенно Минэкономразвития, курирующему переход на негосударственный ТО со стороны власти. С другой стороны, РСА ведет большую работу. В определенных кругах это называется «перебивка крыши». Речь о том, что ранее центры ГТО подчинялись МВД и жили неплохо. Теперь представим себе ситуацию не в Москве, а где-нибудь в отдаленном регионе. Приходит сотрудник РСА и говорит: «Здравствуйте, теперь по закону вы подчиняетесь нам» – какова будет реакция местного ГИБДД? Вполне ожидаема: с мест идут тысячи жалоб о нежелании передавать центры, а иногда и прямом саботаже.

В частности, возникла проблема талонов ТО нового образца. Наученные горьким опытом автолюбители хотят их получить, но ГИБДД на местах зачастую говорит: «не поступили, пользуйтесь пока старыми». Со старым талоном ездить можно, и полис ОСАГО можно получить без проблем. Однако при продаже автомобиля, вернее, при снятии/постановке на учет в ГИБДД возникают сложности. И по каждому конкретному вопросу местные страховщики теребят президиум РСА, а тот в свою очередь – больших полицейских начальников.

Возможно, поэтому президиум и правление РСА отставку Павла Бунина не приняли. В РСА сначала сообщили, что вопрос отложен до 20 марта. Действительно, 20 марта состоялось внеочередное общее собрание. Был одобрен новый порядок формирования президиума РСА (его новый состав будет сформирован на очередном общем собрании 7 июня). Вопрос о смене главы организации даже не был внесен в повестку дня. Так что теперь в РСА утверждают, что вопрос не отложен, а закрыт. Пост президента сохранится за Павлом Буниным, по крайней мере до 2013 года, в соответствии с уставом РСА. Как говорится, коней на переправе не меняют.

Вширь и вглубь

Но со скандалами тоже надо что-то делать. В феврале в Минфине состоялось закрытое совещание, на котором обсуждались различные варианты разрешения конфликта на законодательном уровне. Вступивший в действие закон решили не трогать, но внести в него поправки. Власти склонились к идее частичного «отрыва» талона ТО от полиса ОСАГО.

Обязанность пройти ТО ложится на автовладельца. Не хочет – не надо, может пройти формально: страховая компания все равно выдаст отказнику действующий полис

ОСАГО. Но если по причине неисправности автомобиля произойдет ДТП, страховщик после выплаты возмещения будет вправе выставить регрессивный иск на всю сумму выплат. Третьим лицом-ответчиком объявляется владелец транспортного средства.

Можно предположить, что страховщики будут пользоваться правом регресса часто. Например, чтобы при малейшей неисправности автомобиля не заплатить по страховке. Зная об этом, автовладельцы будут сами настаивать на всеобъемлющем прохождении техосмотра. Таким образом, в Минфине решили убить одним выстрелом двух зайцев: с одной стороны, техосмотр – дело добровольное, а с другой – ездить с купленным талоном – себе дороже.

Но даже добросовестно пройденный ТО и идеальное техническое состояние автомобиля не панацея. Предположим, проводок фары в процессе ДТП оборвался – как доказать, что на момент аварии он был в порядке? Новые поправки на этот вопрос не отвечают. И остаются сомнения: не будут ли страховые компании, у которых появилась возможность не платить, использовать любые зацепки.

Еще одним пунктом пакета принятых в первом чтении поправок стала попытка разрешить юридический казус – противоречие в законе о ТО. С одной стороны, нельзя ездить на незастрахованном автомобиле, но одновременно закон об ОСАГО разрешает владельцам приобретенных автомобилей, срок действия техосмотра которых истек, ездить по дорогам и без полиса ОСАГО. По действующему законодательству водитель имеет право ездить без страховки 10 дней.

В результате незащищенными оказываются на дороге те, кто честным образом приобрел полис ОСАГО. Предположим, случилось ДТП. Невинный застрахован, виновник – нет, и оба на законных основаниях. Пострадавший не может обратиться ни в свою, ни в чужую страховую компанию за возмещением ущерба. Ему придется подавать в суд, а процесс занимает время. И не факт, что по решению суда сумма будет выплачена сразу. Практика показывает, что возмещение по судебным решениям растягивается на долгие годы.

Казус пытаются разрешить введением временного страхования (и временного полиса) на срок до 15 дней. В середине марта депутаты Госдумы Наталья Бурыкина и Владислав Резник внесли поправки в законы о ТО и об ОСАГО, позволяющие на 15 дней приобрести полис ОСАГО без прохождения ТО. «Короткий» полис нужен

автовладельцам для того, чтобы пройти ТО и вернуться к страховщику уже за полноценной годовой страховкой.

Сегодня покупка автомобиля делится на несколько этапов: машина снимается с учета; выдаются транзитные номера, действующие не более 20 дней; далее в техпаспорте автомобиля меняется собственник; потом у нового владельца есть 10 дней на оформление полиса ОСАГО; затем машина ставится на учет.

Поскольку получить полис без талона ТО с 1 января невозможно, автовладельцы не могли даже доехать до пункта ТО. Как только поправки вступят в силу, такая возможность у них появится. Но случился законодательный компромисс: «короткий» полис будет выдаваться без предъявления действующего талона ТО, а последующий годовой – на основании «короткого». Это делает талон ТО необязательным. Ведь закон не предусматривает ответственности за несоответствие талона и полиса, а также не наделяет инспекторов ГИБДД (а также никого другого) правом проверки талона ТО и соответствия его полису ОСАГО.

Новые поправки также ужесточают ответственность за нарушение ПДД, которое приводит к ДТП с пострадавшими или погибшими, в случае если виновник аварии не прошел ТО. Основную ответственность в подобных авариях предлагается возложить не только на страховщика (такой пункт есть), но и на водителя. Кроме того, больше полномочий, особенно по контролю за бывшими пунктами ГТО, получает РСА. Это позволит снять остроту проблемы на местах.

Еще одно новшество – будущие операторы ТО при подаче документов в РСА смогут получить аккредитацию для обслуживания автомобилей только одной марки. С помощью предлагаемой поправки компании смогут фактически отсеивать нежелательных для себя клиентов, в том числе с точки зрения имиджа. Например, дилер Mercedes сможет избавиться от обязанности проводить техосмотр автомобилей «ВАЗ».

Осадок двоякий. Возможно, правильно принять несовершенный закон, с тем чтобы сама жизнь выявила «болевыe точки», которые затем будут закрыты поправками. С другой стороны, очень уж много приходится переделывать на ходу. И конца поправкам в законы о ТО и ОСАГО пока не видно. Впрочем, источник в Минэкономразвития неофициально сообщил, что «во втором полугодии, максимум к третьему кварталу, законодательная ситуация с ТО и ОСАГО должна устаканиться».

Источник: [Финансовая газета](#) , 13.04.12

Авторы: Григорьева И., Чувиляев П.