



*Всероссийский союз страховщиков (ВСС) предложил правительству законодательно ввести шкалы для санкций, которые уже применяются к страховщикам ОМС и лечебным учреждениям, говорится в сообщении союза. Правительство в настоящее время готовит законопроект с поправками в законодательство об ОМС, начато обсуждение проекта изменений с заинтересованными сторонами в рабочем порядке, в том числе с ВСС.*

Инициатива о введении принципа соответствия нарушения степени наказания была представлена ВСС правительству в составе пакета ответных предложений по внесению изменений в закон об ОМС и закон об организации страхового дела, следует из сообщения ВСС.

Как пояснил «Интерфаксу» вице-президент ВСС Дмитрий Кузнецов, корректировка подходов по применению финансовых санкций «поможет реализовать принцип соответствия меры наказания тяжести допущенного нарушения». Степень финансовой ответственности «должна быть соразмерна нарушению, дифференцирована в зависимости от объема невыполненного обязательства, размера и характера причиненного ущерба, степени вины нарушителя. Не в последнюю очередь должна учитываться степень серьезности нарушения прав и интересов пациента», считает Кузнецов.

Согласно действующему в ОМС порядку, например, за допущенные нарушения при проведении экспертизы штраф к страховой компании применяется в размере 10% от объема средств, выделенных на ведение дел страховщика. При этом различий между мелкими и грубыми нарушениям не делается. К лечебным учреждениям в ОМС применяются штрафы или удержания финансирования за некачественно оказанную услугу пациенту. Степень вреда здоровью пациента из-за ошибки медиков не учитывается при назначении санкции.

В перечне инициатив ВСС, представленных правительству - предложение об организации особого сопровождения страховщиками ОМС пациентов с тяжелыми

системными диагнозами - онкозаболеваниями, сердечно-сосудистыми заболеваниями или с развитием осложнений после COVID-19. По мнению Кузнецова, «для таких больных можно было бы создать, например, дополнительно выделенный реестр, который облегчит мониторинг этой группы застрахованных с точки зрения отслеживания госпитализаций, сроков оказания услуг, сопровождения периода после госпитализации, с учетом иных параметров. Такая практика используется в ряде зарубежных стран и доказала свою эффективность».

В правительственном законопроекте по ОМС есть инициатива по усилению экстерриториального характера услуг по ОМС, она принципиально поддержана ВСС.

Принцип экстерриториальности услуги ОМС означает право владельца полиса ОМС получить медпомощь по всей территории РФ, без «привязки» к географии своего лечебного учреждения.

В развитие этого принципа ВСС предложил создать систему ответственных представителей в ОМС по всей территории страны. При этом в отдаленных регионах РФ интересы застрахованных в разных компаниях по ОМС сможет представлять одна уполномоченная компания, которой делегированы права представительства другими СК на основании двусторонних договоров.

«Аналогичная система давно работает в сегменте ОСАГО и зарекомендовала себя как дееспособная в сфере урегулирования убытков в «автогражданке», - прокомментировал инициативу ВСС Кузнецов. Он считает возможным использовать этот опыт Российского союза автостраховщиков при организации работы страховых компаний по ОМС в регионах.

Реализация принципа экстерриториальности в ОМС потребует еще одного изменения. «Мы предлагаем отказаться от принципа указания в лицензии страховщика ОМС отдельных субъектов РФ и перейти на принцип, установленный в лицензировании по иным видам страхования, - сказал Кузнецов. - Тогда лицензии страховщиков ОМС будут действовать по всей территории РФ». Есть иные плюсы применения такого подхода - «он одновременно снизит административные и финансовые издержки как государственного регулятора, так и самих страховщиков на переоформление лицензий и обновление информации о них в базах данных, информационных и иных материалах», полагает Кузнецов.

Страховщики ОМС не готовы работать в судах

Одна из поправок, предложенных в проекте правительственных изменений в ОМС, не была поддержана медстраховщиками и ВСС. Речь идет о том, чтобы страховщики ОМС представляли в судах интересы застрахованных лиц по спорам пациентов с медучреждениями.

Как пояснил «Интерфаксу» вице-президент ВСС, «с одной стороны, в ряде случаев и сегодня страховщики ОМС выступают посредниками в досудебном урегулировании споров пациентов и медучреждений. При необходимости СК готовят материалы для застрахованных, чтобы те могли с полным основанием обратиться в суды для защиты своих законных прав и интересов по ОМС».

Однако, по мнению Кузнецова, «готовить материалы для суда или представлять интересы пациента в суде - большая разница». ВСС выступил против превращения страховщиков ОМС в сервисно-юридические компании, считая, что это не их профиль, у СК нет необходимого штата юристов соответствующей квалификации. Представительство лиц в судебных органах является самостоятельным видом деятельности, подчеркивают в союзе.

Для защиты прав и законных интересов граждан в РФ создана многоуровневая система, включающая разнообразные формы и способы защиты, к которым человек вправе прибегнуть в случаях, когда считает свои права нарушенными, отмечается в сообщении ВСС. Целям представительства граждан в суде служат институты оказания профессиональной юридической помощи, в частности, адвокатура.

В случаях, когда пострадавший по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не может лично отстаивать в суде свои права и свободы, иск в интересах пострадавших предъявляет и поддерживает в суде прокурор.

Финмаркет, 3 февраля 2021 г.